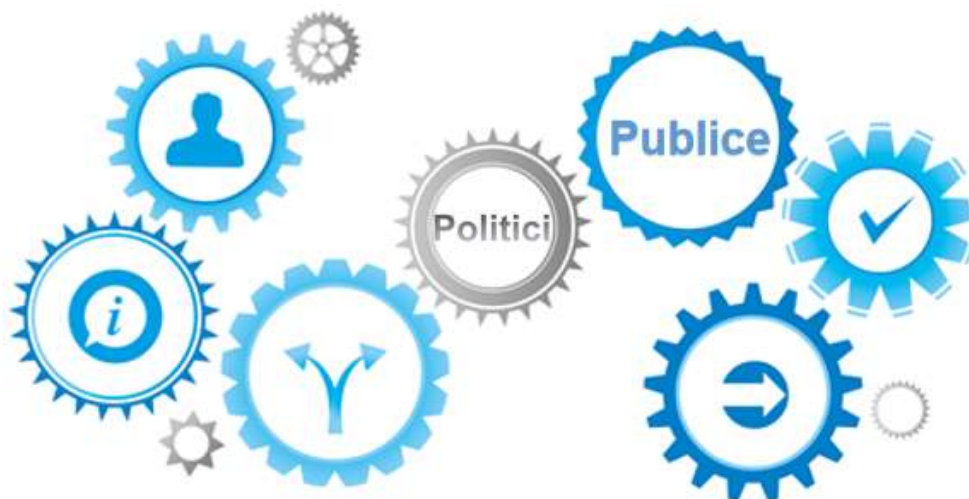


GHID DE BUNE PRACTICI

Propuneri legislative și dezvoltare rețele de colaborare



Realizat în cadrul proiectului
„Societatea civilă dezvoltă politici publice”
Cod SIPOCA 202/MySMIS 109834

Elaborat de:

Doina Drăgoi, Specialist în activitatea de lobby

Marius - Adi Petică, Expert politici publice

Florentina - Alexandra Stroe, Manager proiect

CUPRINS

INTRODUCERE	3
I. PROCESUL LEGISLATIV: ROMÂNIA VERSUS AUSTRIA. PROPUNERI LEGISLATIVE RELEVANTE	4
II. PREZENTAREA ONG-URILOR DIN AUSTRIA ȘI BUNELE PRACTICI IDENTIFICATE	10
III. PREZENTAREA REȚELELOR DE ONG-URI ȘI BUNELE PRACTICI ÎN CADRUL ACESTORA	22
CONCLUZII	32

INTRODUCERE

Prezentul Ghid de bune practici este rezultatul întâlnirilor și al schimbului de experiență derulat în perioada 11 - 14 iunie 2019, în Austria, în cadrul proiectului „Societatea civilă dezvoltă politici publice”, cod SIPOCA 202 / MySMIS 109834, finanțat prin Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014 - 2020, implementat de Asociația pentru Implicare Socială, Educație și Cultură.

Scopul documentului îl reprezintă prezentarea bunelor practici identificate pentru organizațiile societății civile, care doresc să deruleze activități asemănătoare de dezvoltare a propunerilor legislative, colaborarea în rețele și îmbunătățirea colaborării cu instituțiile publice. În cadrul ghidului vom prezenta cele mai importante lecții învățate în Austria, care ar putea fi aplicate și în România de către organizațiile interesate.

Vizita de studiu s-a adresat unui număr de 12 persoane care fac parte din următoarele organizații non-guvernamentale:

- Asociația pentru Implicare Socială, Educație și Cultură
- Asociația Persoanelor cu Dizabilități Prahova
- Asociația Omnia Comunitaria
- Asociația Șansa Ta
- Asociația Pro Activ 2013
- Asociația Speranță pentru Tinerii de Astăzi
- Asociația de Economie Socială a Tinerilor 2013

Vizita de studiu a avut ca scop asimilarea de către angajații/voluntarii organizațiilor non-guvernamentale a bunelor practici în participarea la elaborarea și monitorizarea politicilor publice, dar și în îmbunătățirea colaborării cu instituțiile publice în acest sens.

Rezultatele schimbului de experiență se vor utiliza în dezvoltarea de propuneri legislative, îmbunătățirea propunerilor legislative existente, redactarea ghidului de bune practici și vor fi diseminate în cadrul evenimentelor planificate a se desfășura în cadrul proiectului dar și pe website-ul www.sipoca202.ro.

I. PROCESUL LEGISLATIV: ROMÂNIA VERSUS AUSTRIA. PROPUNERI LEGISLATIVE RELEVANTE

Procesul prin care este realizată o lege trebuie să fie reglementat în detaliu - efectele sale sunt mult prea importante pentru a fi abordate în manieră superficială. Procesul legislativ trebuie să fie echitabil și transparent și trebuie să se asigure că publicul larg este informat în mod adecvat. Respectarea normelor legislative și a normelor metodologice este deosebit de importantă pentru a asigura transparența.

Structura decizională de la nivel central poate varia în funcție de țară, în actuala analiză comparativă dintre României și Austriei se pot identifica asemănări din punct de vedere al organizării Parlamentului și deosebiri în materie de structuri, instrumente și procese privitoare la inițierea și implementarea legilor.

Procedura legislativă din România

Parlamentul României adoptă legi, moțiuni și hotărâri. Legile sunt legi constituționale (prin care se modifică Constituția), legi organice și legi ordinare. Parlamentul României are două camere, Camera Deputaților și Senatul, care reprezintă în comun puterea legislativă.

Etapile principale ale procedurii legislative sunt: inițiativa legislativă, sesizarea Camerelor, examinarea proiectelor de lege în comisii parlamentare, dezbateră în ședințe plenare, votul, controlul constituționalității legilor înainte de promulgare și promulgarea acestora de către Președintele României. În condițiile prevăzute de Regulament, Camera Deputaților poate adopta proiecte de legi și propuneri legislative în procedură obișnuită sau în procedură de urgență.

Inițiativa legislativă aparține Guvernului, deputaților, senatorilor, precum și unui număr de 100.000 de cetățeni cu drept de vot, în condițiile prevăzute de Constituție.

Sesizarea Camerelor se realizează în temeiul art.75 din Constituția României, republicată, Camera Deputaților se pronunță în calitate de primă Cameră sesizată asupra proiectelor de legi și propunerilor legislative pentru ratificarea tratatelor sau a altor acorduri internaționale și a măsurilor legislative ce rezultă din aplicarea acestora, precum și asupra anumitor proiecte de legi organice, enumerate expres și limitativ de Constituție.

Proiectele de legi sau propunerile legislative se supun dezbaterii Camerei Deputaților cu avizul Consiliului Legislativ. După primirea proiectelor de legi sau a propunerilor legislative, deputații, grupurile parlamentare și Guvernul pot face amendamente motivate în scris la proiectele sau

propunerile legislative respective, potrivit regulamentului Camerei, iar acestea se supun examinării comisiilor competente. Comisia permanentă sesizată în fond întocmește un raport care va propune adoptarea, adoptarea cu modificări sau respingerea proiectului de lege sau a propunerii legislative examinate și va cuprinde amendamentele admise și amendamentele respinse.

Dezbaterea în plen se realizează general asupra proiectului de lege sau a propunerii legislative și pe articole dacă în raportul comisiei sesizate în fond există amendamente admise sau respinse.

Votarea proiectelor de lege sau propunerilor legislative în ansamblu se supun Camerei spre adoptare în forma rezultată din dezbaterea pe articole. Proiectele sau propunerile de revizuire a Constituției se adoptă cu majoritate de cel puțin 2/3 din numărul membrilor fiecărei Camere. Legile organice se adoptă cu votul majorității membrilor fiecărei Camere. Legile ordinare se adoptă cu votul majorității membrilor prezenți din fiecare Cameră.

Controlul constituționalității legilor înainte de promulgare se realizează prin exercitarea dreptului de sesizare a Curții Constituționale potrivit art. 146 lit.a) din Constituție cu privire la legea adoptată de Parlament, aceasta se trimite Curții Constituționale.

Promulgarea legii se face în termen de cel mult 20 de zile de la primire. Înainte de promulgare, Președintele poate cere Parlamentului, o singură dată, reexaminarea legii.

Medierea se aplică în cazul legilor constituționale, precum și al proiectelor de legi și propunerilor legislative în curs de legiferare, înregistrate înainte de adoptarea legii de revizuire a Constituției. Dacă una din Camere adoptă un proiect de lege sau o propunere legislativă într-o redactare diferită de cea aprobată de cealaltă Cameră, președinții Camerelor vor iniția, prin intermediul unei comisii paritare, procedura de mediere.

Procedura legislativă din Austria

Parlamentul Austriei are două camere, Consiliul Național și Consiliul Federal, care reprezintă în comun puterea legislativă. Adunarea Federală este formată din 183 de membri ai Consiliului Național și cei 61 de membri ai Consiliului Federal. Se întrunește o dată la șase ani pentru jurarea președintelui federal.

Impulsul pentru adoptarea unei legi noi vine adesea din afara Parlamentului sau a guvernului: diverse organizații și inițiative adresează politicienilor propunerile lor. Directivele UE trebuie să fie puse în aplicare prin legile austriece. În unele cazuri, Curtea Constituțională abrogă o lege, astfel încât să fie adoptată o nouă lege.

Procedura în Consiliul Național

Consiliul Național dezbate și examinează proiectele de lege înainte de a fi adoptate. Cea mai mare parte a proiectelor de lege se realizează în ședințele comisiei și în cursul pregătirilor pentru acestea.

Procedura în Consiliul Federal

Transmiterea către Consiliul Federal

Orice act de adoptare a Consiliului Național este transmis fără întârziere Consiliului Federal. Acesta poate fi autentificat și promulgat numai dacă Consiliul Federal nu ridică obiecții. Singurele excepții sunt legile privind regulile de procedură ale Consiliului Național, bugetul federal, anumite legi financiare și contul final al bugetului federal, în cazul în care Consiliul Federal nu are dreptul de participare.

Acceptarea sau respingerea

Procedura în Consiliul Federal este similară cu cea a Consiliului Național. Activitățile sale sunt tranzacționate în ședințele de comisii și plenare. Deși Consiliul Federal nu poate modifica propunerile legislative adoptate de Consiliul Național, el le poate respinge într-o perioadă de opt săptămâni printr-o obiecție motivată la adoptarea realizată de Consiliul Național. În acest sens, își exercită puterea de veto, ceea ce are, însă, doar un efect suspensiv în majoritatea cazurilor.

Consiliul Național revine asupra adoptării

În acest caz, Consiliul Național trebuie să delibereze încă o dată cu privire la adoptarea proiectului de lege. În acest sens, poate reitera decizia sa inițială, cu condiția ca cel puțin o jumătate dintre membrii săi să fie prezenți. Această întoarcere a proiectului de lege este finală, iar Consiliul Federal nu o mai poate contesta, astfel poate întârzia adoptarea definitivă prin ceea ce se numește „veto suspensiv”. În cazul în care Consiliul Național reacționează la obiecția Consiliului Federal prin modificarea actului, textul modificat va fi din nou transmis Consiliului Federal pentru examinare.

Dreptul de aprobare al Consiliului Federal

Aprobarea Consiliului Federal este necesară ori de câte ori puterile legislative sau executive ale provinciilor federale trebuie să fie reduse prin Legea Constituțională Federală sau prin orice alte legi constituționale. Aceasta înseamnă că orice astfel de lege poate fi adoptată numai cu aprobarea expresă a Consiliului Federal sau cu alte cuvinte, în aceste cazuri, Consiliul Federal are o „putere de veto absolută”. Pentru un astfel de veto, este necesară o majoritate de două treimi din voturile exprimate în prezența a cel puțin o jumătate din membrii Consiliului Federal.

Reglementări relevante în domeniul asistenței sociale - România

Conceptul de viață independentă a devenit mai răspândit în România, deși puține servicii oferă cu adevărat dreptul la alegere și control asupra propriei vieți în practică. Tranziția de la protecția socială bazată pe îngrijirea instituțională către serviciile comunitare, centrate pe persoană, nu este încă finalizată. Cu toate că în martie 2011 România a adoptat Convenția Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu dizabilități, încă nu a elaborat nicio strategie globală pentru punerea sa în aplicare.

Strategia națională pentru protecția, integrarea și incluziunea persoanelor cu dizabilități stabilește obiectivele cheie pentru acest proces. Principiul său fundamental este că persoanele cu dizabilități ar trebui să aibă libertatea de „a lua propriile decizii”, să fie în măsură să „gestioneze bugetul personal complementar”, să aleagă serviciile pe care le folosesc și furnizorii acelor servicii „pe baza unui contract individual de furnizare de servicii.”

Cu toate că pune accent pe integrarea socială, Strategia națională nu face explicită obligația de a înlocui instituțiile de lungă ședere existente cu servicii comunitare. În timp ce guvernul a luat angajamentul de a închide toate instituțiile pentru copii până în 2020, niciun astfel de angajament nu a fost făcut pentru a închide instituțiile pentru adulți cu dizabilități și de a le înlocui cu servicii comunitare.

Potrivit unui studiu efectuat de Institutul pentru Politici Publice din România, numărul de beneficiari ai serviciilor comunitare a crescut din 2007. Cu toate acestea, fondurile structurale ale UE au continuat să fie folosite pentru renovarea, extinderea și, în unele cazuri, construirea de noi așezăminte de îngrijire rezidențială. Cu toate că există și exemple pozitive, acestea nu sunt bine documentate și, prin urmare, nu sunt reproduse în întreaga țară.

Primăriile sunt responsabile pentru furnizarea, dezvoltarea și finanțarea serviciilor sociale de bază care au drept scop menținerea persoanelor cu dizabilități în comunitate și prevenirea excluziunii sociale a acestora. Consiliile județene sunt responsabile de serviciile sociale specializate. Ele sunt, de asemenea, responsabile de formarea personalului (inclusiv instruirea asistenților personali).

Strategia națională solicită consiliilor județene să acționeze pentru prevenirea instituționalizării și închiderea sau restructurarea instituțiilor actuale, rapoartele de monitorizare nu arată un progres real. Responsabilitatea generală pentru supravegherea punerii în aplicare a politicilor naționale cu privire la persoanele cu dizabilități din cele opt birouri regionale din România se află la Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități.

Persoanele cu dizabilități nu au încă temeiul juridic pentru a-și angaja ele însele asistenți personali. În timp ce așa-numitul „buget personal complementar” există în legislație, în realitate

acesta este folosit doar pentru a acoperi diverse facturi de uz casnic cum ar fi radio/TV, telefon și electricitate. În momentul de față nu există suficiente informații publice disponibile pentru a permite o evaluare a eficienței și aplicabilității sistemului de asistență personală.

Criza economică a dus la fuziunea și, de multe ori, la închiderea unor servicii sociale din sectorul public și al ONG-urilor. Acest lucru a dus la diminuarea posibilităților de alegere a serviciilor pentru persoanele cu dizabilități - beneficiarii din zonele rurale sunt adesea cei mai afectați de limitarea serviciilor. În multe cazuri, acest lucru a însemnat că membrii familiei au fost nevoiți să acorde îngrijirea necesară.

Reglementări relevante în domeniul asistenței sociale - Austria

Fiecare stat își fixează propriile priorități și linii de intervenție, având sectoare prioritare în care face investiții și pentru care dezvoltă instrumente și mecanisme inovative de lucru. Analizând procedurile din România și din Austria se poate identifica o direcție pe care o are fiecare guvernare în parte și cele mai vizibile elemente ale politicilor sociale dintre cele două țări pot fi identificate în plină criză economică. Pe perioada crizei în România au fost tăieri bugetare majore și nici nu se putea vorbi de intervenții financiare din partea statului, pe când în Austria politicile sociale erau menținute. Un exemplu concludent îl reprezintă cazul locuințelor sociale, furnizarea locuințelor sociale este o problemă reală pentru milioane de familii din Uniunea Europeană și din lume, cea mai intensă fiind resimțită în statele cele mai afectate de criza economică.

Furnizarea de locuințe sociale în Austria a avut reforme substanțiale în 2009, când statul a retras finanțarea, iar bugetul anterior dedicat locuințelor sociale a fost integrat în bugetul general al provinciilor federale. Stocul de locuințe sociale reprezintă aproximativ 24% din stocul de locuințe al țării, din care 60% este deținut de municipalități și companii publice. În ciuda crizei economice, Austria a menținut subvenții extinse și a acordat alocații pentru locuințe, în principal pentru închiriere și non-piață.

Evaluarea nevoilor pentru persoanele cu dizabilități se bazează pe un model medical care ia în calcul dizabilitățile fizice. În plus, există un sistem federal de asistență personală la locul de muncă și pe drumul spre locul de muncă, acesta este finanțat de către Ministerul Afacerilor Sociale.

Organizarea serviciilor de asistență personală se realizează în urma estimării orelor și punctelor în care este nevoie de servicii de asistență personală. În anul 2010 au primit sprijin la locul de muncă 345 de persoane. Cum Austria este un stat federal, introducerea de planuri specifice de asistență personală este de competența autorităților regionale. Asistența personală în afara locului de muncă este oferită doar în trei state federale: Austria Superioară, Tirol și Viena.

Serviciile de locuire și serviciile sociale pentru persoanele cu dizabilități sunt reglementate de cele nouă state federale. Furnizorii de servicii sunt adesea organizații neguvernamentale bine stabilite, dintre care unele (dar nu toate) se deplasează către o abordare comunitară centrată pe persoană. Cu toate acestea, structura de bază a furnizării serviciilor tradiționale (de îngrijire rezidențială, îngrijire de zi, etc) nu s-a schimbat și persoanele cu dizabilități sunt rareori implicate în proiectarea serviciilor. Mișcarea austriacă de auto-promovare a avut o influență puternică asupra vieții independente iar „centrele de viață independentă” neguvernamentale au influențat în mod activ dezvoltarea legislației cu privire la asistența personală în trei state federale.

Orașul Viena a introdus o plată lunară pentru rezidenții cu dizabilități fizice severe cu vârste cuprinse între 18 și 65 de ani. Municipalitatea îi consideră pe beneficiarii serviciilor experți în propria lor îngrijire: ei pregătesc o autoevaluare, care este urmată de o evaluare comună între lucrătorii sociali și beneficiarii de servicii. Această evaluare se bazează pe nevoia de îngrijire mai degrabă decât pe problemele medicale. Beneficiarul poate alege să angajeze el însuși un asistent personal sau ca un furnizor de servicii să facă acest lucru în numele lui. Mai mult de jumătate din beneficiari angajează asistenți personali în mod direct.

Plata directă poate fi de până la 8.000 de euro pe lună, iar suma medie pe utilizator de servicii este în prezent de 4.600 de euro. Plățile directe pentru asistența personală sunt mai mari decât în alte state federale. Totuși, de acest sistem beneficiază doar 11,7 persoane la 100.000 de locuitori din cauza criteriilor de eligibilitate stricte¹⁰. În martie 2013 au beneficiat de plata directă 215 persoane. Sistemul de asistență personală din Viena implică utilizatorii de servicii și organizațiile de auto-promovare în proiectarea și implementarea serviciilor. Trei centre de consiliere non-guvernamentale organizează servicii de sprijin reciproc și furnizează informații și instruire cu privire la asistența personală.

O evaluare externă a evidențiat efecte pozitive în ceea ce privește sănătatea, independența și capacitatea de muncă. Mai mult de două treimi din beneficiarii chestionați sunt mulțumiți sau foarte mulțumiți de sistemul de asistență personală și au afirmat că sprijinul în ore și finanțare este suficient. Utilizatorii de servicii au confirmat că sistemul de asistență personală i-a ajutat să-și atingă obiectivele individuale. De asemenea, evaluarea a arătat că serviciul a dus la îmbunătățirea rezultatelor cum ar fi autonomia față de rude, o mai mare participare în societate și o sănătate mai bună.

În timpul crizei economice Austria a cheltuit mai mult pe contribuția de asigurări sociale, cheltuială care a fost apoi redusă ca urmare a unei redresări pe piața forței de muncă, fără a fi necesare reduceri în domeniul serviciilor sociale. În 2011, în cadrul Ministerului Afacerilor Sociale a fost înființat un grup operativ cu scopul de a dezvolta politici naționale de asistență personală coerente.

II. PREZENTAREA ONG-URILOR DIN AUSTRIA ȘI BUNELE PRACTICI IDENTIFICATE

The world of **NGOs** The World of NGOs (Lumea ONG-urilor)

Tel: 0043-676 3359715

Adresa: Schottenring 35 DG (top floor), 1010 Wien

Website: <https://www.ngo.at/about-us>

Persoana contact: Christiana Weidel, +43-676 307 2959

Organizația este un ONG austriac, fondat în 1997. Organizația se angajează în informarea și crearea de rețele ale organizațiilor societății civile din Austria, pentru organizații non-guvernamentale, non-profit și voluntari. Susțin în mod activ dezvoltarea de probleme ale societății civile și ale integrării europene prin proiecte, evenimente, mass-media și publicații. În prezent, aproximativ 60 de organizații sunt membri ai organizației, organizații umbrelă, precum și inițiative și institute de cercetare ale cetățenilor.

Prin intermediul parteneriatelor internaționale, organizația s-a implicat în proiecte europene și în activități ale cetățenilor în ceea ce privește toate provocările cu care se confruntă astăzi societatea, inclusiv dialogul civil la nivel național și local, participarea cetățenilor, incluziunea socială a migranților, a persoanelor în vârstă, femeii și tineret, combaterea traficului de ființe umane, dezvoltarea zonelor rurale, experimentarea cu noi setări educaționale și activarea metodelor de participare.

Lumea ONG-urilor este un membru activ în rețele europene și internaționale precum Rețeaua europeană de cetățenie activă și membră a rețelei austriece NeSoVe (Rețea de Responsabilitate Socială). Lumea ONG-urilor acționează ca un consilier al ministerelor federale austriece în domeniul educației civice și al cetățeniei democratice, participarea cetățenilor la modelarea politicilor și toate aspectele legate de voluntariat.

În plus, Lumea ONG-urilor este activă în predarea cursurilor non-profit și a ONG-urilor, cooperarea și finanțarea proiectelor UE și, de asemenea, axându-se pe activitățile proiectului ONG-urilor pentru asistenții sociali în combaterea traficului de ființe umane în Europa. În cele din urmă, Lumea ONG-urilor a activat ca o organizație de experți în Comisia Europeană în CC-CMAF (1998-2000), Comitetul consultativ pentru cooperative, societăți mutuale, asociații și fundații în Europa.



Hilfspgemeinschaft
der Blinden und Sehschwachen Österreichs

Hilfspgemeinschaft - Asociația austriacă în sprijinul persoanelor nevăzătoare și cu deficiențe de vedere

Tel.: +43 1 330 35 45 - 0

Adresa: 1200 Wien, Jägerstraße 36

Website: <https://www.hilfspgemeinschaft.at/information-english>

Persoana contact: Christian Vogelauer, +43-1-330 35 45 - 42

Hilfspgemeinschaft este o organizație nonprofit, independentă, înființată în anul 1935. Cu peste 4.500 de membri, este cea mai veche și cea mai mare organizație de auto-ajutorare a Austriei pentru a îmbunătăți condițiile și standardele de viață ale beneficiarilor săi. Hilfspgemeinschaft este finanțată aproape în totalitate prin donații și contribuții financiare voluntare care sunt, de asemenea, deductibile din punct de vedere fiscal. În 2001, organizația a primit sigiliul austriac de aprobare pentru donații („Österreichsches Spendengütesiegel”).

Calitatea de membru al Hilfspgemeinschaft este gratuită pentru clienții nevăzători sau cu deficiențe de vedere, care oferă acces la o gamă largă de servicii, care sunt uneori gratuite. Serviciile noastre pentru membrii nevăzători și cu deficiențe de vedere includ:

- Consilierea în probleme sociale și juridice, în special legislația socială (indemnizația de îngrijire și asistență medicală, certificatul de dizabilitate etc.)
- Posibilități de petrecere a timpului liber și recreere
- Vacanță, reședință și îngrijire în casa noastră de odihnă „Waldpension” (cu sală de îngrijire medicală complet echipată)

Reducerea barierelor și îmbunătățirea accesibilității reprezintă un aspect crucial în sprijinirea persoanelor nevăzătoare sau cu deficiențe de vedere, prin urmare Hilfspgemeinschaft oferă consultanță companiilor, organizațiilor și autorităților în planificarea și punerea în aplicare a unor măsuri fără obstacole. Organizația oferă informații despre noile evoluții din mai multe domenii tehnologice (smartphone-uri, computere, cititoare de cărți electronice etc.) și arată ce dispozitive sunt utile pentru persoanele cu deficiențe de vedere și cum pot fi utilizate în viața de zi cu zi.

Dezvoltarea de soluții noi și promițătoare pentru persoanele nevăzătoare și cu deficiențe de vedere reprezintă, de asemenea, o contribuție importantă la reducerea barierelor. Hilfspgemeinschaft - cu echipa sa de experți - face parte din consorții de cercetare naționale și



internaționale, cum ar fi proiectul RoboBraille, un serviciu de e-mail și web care transformă automat documente în diferite formate de date lizibile / accesibile, proiectul INK 2016 pentru a îmbunătăți navigarea în interior și comunicarea în transportul public local și proiectul VUK cu noi tehnologii pentru navigarea door-to-door.

Revista organizației „Sichtweisen” („perspective” în limba germană) are cititori atât fără deficiențe de vedere cât și cu deficiențe de vedere. Este concepută pentru a îndeplini cerințele cititorilor cu deficiențe de vedere și în versiunile sale tipărite și audio, informează despre noile abordări terapeutice în domeniul oftalmologiei sau despre proiectele și tehnologiile inovatoare care sporesc includerea persoanelor cu deficiențe vizuale, de ex. buletinele informative periodice informează cititorii despre date, evenimente, campanii și proiecte.

Site-ul complet accesibil www.hilfsgemeinschaft.at oferă informații suplimentare și sfaturi despre consiliere, servicii și activități de petrecere a timpului liber, inclusiv o imagine de ansamblu cuprinzătoare a tuturor serviciilor și activităților oferite. Hilfsgemeinschaft este prezentă, de asemenea, pe Facebook sau Twitter.

Hilfsgemeinschaft este membru al numeroaselor organisme și comitete în care reprezintă interesele membrilor săi nevăzători și cu deficiențe de vedere, inclusiv ÖAR - Consiliul Național al Persoanelor cu Handicap din Austria, ASI - Institutul Austriac de Standarde (de exemplu, comitetul pentru sisteme de ghidare, grupul de lucru pentru construirea accesibilă - principii de proiectare, grupul de lucru pentru ajutoarele tehnice pentru persoanele nevăzătoare, cu deficiențe de vedere și de mobilitate etc.), KMS - Comitetul austriac pentru mobilitatea persoanelor cu deficiențe de vedere, platforma „football4all”, EDF - Forumul european pentru persoanele cu dizabilități, OCG - Societatea, etc.

Waldpension este o casă special amenajată, orientată în principal către persoanele în vârstă, nevăzătoare sau cu deficiențe de vedere. Ramele în loc de scări, șinele de balustradă în interiorul clădirii (în casă și peste tot în parc), suprafețele și modelele contrastante și iluminarea fără aprindere sunt standard. Casa are o secție de îngrijire medicală recent renovată, cu 12 paturi. Odată pe lună organizația oferă excursii de o zi de la Viena pentru rude ale oaspeților permanenți, prieteni și persoane interesate.



Organizația Klagsverband

Tel: 0043 1 961 05 85-13

Adresa: Lassallestraße 7a, Unit 4, Top 6a, 1020 Wien

Website: <https://www.klagsverband.at/english>

Persoana contact: Volker Frey: +43-699-11216149

Klagsverband este o asociație nonprofit, de litigii a ONG-urilor împotriva discriminării. A fost înființată în 2004 ca o organizație umbrelă a ONG-urilor care se ocupă deja de discriminare și de consultarea victimelor discriminării. Klagsverband este o organizație umbrelă cu 44 de organizații membre în prezent.

Organizația se străduiește să pună în aplicare drepturile celor care suferă de discriminare. În plus, recunoașterea rolului ONG-urilor în dezvoltarea în continuare a legislației și practicilor judiciare în materie de discriminare ar trebui promovată și pusă în aplicare în public. Principala activitate a grupului Klagsverband este consultarea membrilor săi și a clienților acestor ONG-uri, precum și trimiterea de experți consultativi la Comisia pentru Tratatul Egal. Datorită articolului 62 din Legea egalității de tratament (GIBG), care prevede posibilitatea de a interveni în favoarea reclamanților, Klagsverband reprezintă în instanță victimele discriminării indirecte sau directe. Această protecție juridică suplimentară există în ceea ce privește discriminarea la locul de muncă, precum și în alte situații, cum ar fi accesul la servicii și bunuri (locuințe, acces la restaurante și cluburi, călătorii etc).

În cele din urmă, Klagsverband face parte dintr-o rețea vastă de organizații și oferă aceste contacte victimelor discriminării. Klagsverband are dreptul de a susține persoane în acțiuni în justiție pe baza Legii privind tratamentul egal, Consiliul Național al Persoanelor cu Dizabilități din Austria (OEAR) în cadrul procedurii în temeiul Legii privind angajarea persoanelor cu handicap și a Legii privind egalitatea de șanse pentru persoanele cu handicap.

Bune practici identificate în cadrul vizitei de studiu

Standardele ridicate în domeniul dreptului muncii din Austria asigură condiții de muncă adecvate pentru persoanele cu dizabilități. Scopurile declarate ale politicilor austriece față de persoanele cu dizabilități sunt integrarea și includerea acestora în toate aspectele vieții. Pentru a veni în întâmpinarea acestui lucru, Ministerul Muncii austriac, alături de Biroul Federal Social dispune de o serie întreagă de măsuri pentru integrarea profesională a persoanelor cu dizabilități, măsuri finanțate prin Fondul Social European, finanțare națională și din Fondul de impozitare compensatorie. În Fondul de impozitare compensatorie este direcționat impozitul colectat de la angajatorii care nu respectă cota de angajați cu dizabilități, stabilită prin lege. Fondul este utilizat exclusiv pentru îmbunătățirea vieții persoanelor cu dizabilități. Este important de reținut faptul că scopul Ministerului nu este colectarea acestei taxe, ci sprijinirea angajării persoanelor cu dizabilități. Deși au făcut eforturi considerabile pentru promovarea angajării persoanelor cu dizabilități, Austria încă mai are de lucrat la acest aspect dacă luăm în calcul faptul că majoritatea angajatorilor preferă să plătească taxa decât să respecte cerințele de cotă. În 2013, doar 22% dintre angajatorii austrieci și-au îndeplinit de fapt obligațiile în temeiul legii privind ocuparea forței de muncă pentru persoanele cu dizabilități, care reglementează acest sistem de cote. Deși pentru România nu există încă informații disponibile, putem să presupunem că procentul angajatorilor care respectă cota este mult mai mic față de cel din Austria ținând cont că în România nu au fost aplicate măsuri de sprijinire a angajatorilor.



Cele mai importante măsuri pentru integrarea profesională a persoanelor cu dizabilități sunt:

- Finanțare individuală (de exemplu, salariul și adaptarea la locul de muncă);
- Sprijin pentru proiecte (de exemplu, proiecte pentru obținerea de calificări și proiecte de angajare);
- Ajutor de însoțire (de exemplu, asistență personală).

Ministerul Muncii elaborează un program național de politică a pieței muncii pentru persoanele cu dizabilități la fiecare doi ani, a cărui implementare este atent monitorizată. Companiile care angajează persoane cu dizabilități pot primi subvenții pentru integrare, subvenții pentru salarii, subvenții pentru protecția locurilor de muncă, subvenții pentru instruire sau pentru adaptarea corespunzătoare a locului de muncă.

Protecția împotriva discriminării și hărțuirii la locul de muncă este o parte importantă a legislației antidiscriminare pentru persoanele cu dizabilități. Legea austriacă prevede că nimeni nu poate fi direct sau indirect discriminat la angajare din cauza unei dizabilități. Această protecție se aplică



din momentul candidării pentru un post și până la încheierea unui contract de muncă și acoperă ratele de salarizare, formarea inițială și ulterioară, sau alte aspecte legate de locul de muncă.

Înainte să se apeleze la instanță pentru judecarea cazurilor de discriminare la locul de muncă este obligatoriu ca părțile să se prezinte la întâlniri de mediere asigurate de Biroul Federal Social.

În Legea federală privind egalitatea persoanelor cu dizabilități există, de asemenea, o dispoziție care impune guvernului, în special, să evite discriminarea în sfera sa de responsabilitate și să ia în mod adecvat măsuri specifice pentru a permite persoanelor cu dizabilități să aibă acces la serviciile publice.

Guvernul austriac a stabilit un plan de reducere a barierelor legate de construcții, pentru accesibilizarea clădirilor pe care le folosește și pentru implementarea planului în mai multe etape.

În plus, operatorii de transport public au trebuit să elaboreze planuri în mai multe etape pentru accesibilizarea transportului. În ceea ce privește barierele legate de construcții în contextul transportului public, există reglementări tranzitorii pentru extinderea treptată a zonelor în care legea se aplică.

În ceea ce privește retenția persoanelor cu dizabilități la locul de muncă, trebuie menționată inițiativa guvernului austriac, „fit2work” care urmărește să mențină și să îmbunătățească capacitatea de angajare și evitarea retragerii premature de pe piața muncii din cauza problemelor de sănătate. Acest program oferă consiliere gratuită și confidențială lucrătorilor care se pot confrunta cu probleme la locul de muncă din cauza problemelor de sănătate sau care au probleme în găsirea unui loc de muncă.

Grupul țintă al acestei inițiative sunt angajații care:

- Sunt deseori în concediu medical și, prin urmare, au probleme la locul de muncă;
- Trăiesc cu o deficiență fizică sau psihică;
- Trăiesc cu teama de a-și pierde locul de muncă din motive de sănătate sau și-au pierdut locul de muncă din motive de sănătate.



Serviciile asigurate prin programul „fit2work” sunt în conformitate cu nevoile individuale ale persoanelor cu dizabilități și includ:

- Evaluarea situației curente de muncă și a sănătății;
- Instruirea individuală;
- Diagnostic de sănătate în muncă și sfaturi medicale;
- Dezvoltarea perspectivelor de angajare;
- Consiliere pentru educare și formare;

- Informații despre subvenții și costuri de asistență;
- Ajutor pentru contactarea instituțiilor competente.

Guvernul austriac asigură asistență tehnică (cum ar fi dispozitivele de citire electronică, afișaje Braille pentru PC-uri, PC-uri cu ieșire vocală etc.), precum și asistență la locul de muncă, cu scopul de a asigura integrarea persoanelor cu dizabilități pe piața muncii, ca o condiție necesară pentru o viață independentă.

Orice măsură adoptată de guvernul austriac care afectează viața persoanelor cu dizabilități este supusă consultării și implicării persoanelor cu dizabilități și organizațiile reprezentative atât în procesul de elaborare cât și în implementarea și monitorizarea legislației și a politicilor publice.

În cadrul procedurii legislative, Asociația umbrelă a organizațiilor pentru persoane cu dizabilități (ÖAR) este implicată în procedura de evaluare legislativă. În plus, ÖAR este reprezentată în comitete importante din cadrul Ministerului Muncii (precum Comitetul consultativ pentru dizabilități, Grupul de lucru pentru îngrijire de lungă durată).

ÖAR este reprezentată în consiliile consultative înființate la nivelul instituțiilor de asigurare, unde reprezintă interesele beneficiarilor indemnizațiilor de îngrijire de lungă durată și beneficiarii pensiilor în urma accidentelor de muncă.

De asemenea, ÖAR joacă un rol important în Comitetul independent de monitorizare, care a fost înființat în conformitate cu articolul 33 din Convenția Organizației Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu dizabilități. Membrii comitetului sunt numiți de ministrul muncii pe baza propunerilor ÖAR și sunt:

- Patru reprezentanți ai organizațiilor persoanelor cu dizabilități;
- Un reprezentant al unei ONG-uri din domeniul drepturilor omului;
- Un reprezentant al unei ONG-uri din domeniul cooperării pentru dezvoltare;
- Un reprezentant din domeniul educației;
- Numai cu un vot consultativ: un reprezentant de la ministerul sau organismul administrației federale afectate de fiecare caz în parte.

Societatea civilă este, de asemenea, implicată în procesul de monitorizare prin angajamentul comitetului de a se întâlni cu reprezentanți ai societății civile în mod periodic.

Austria este implicată în numeroase programe de cooperare internațională legate de promovarea oportunităților de muncă și de angajare a persoanelor cu dizabilități. În ceea ce privește Ministerul Muncii, o parte importantă a activității sale o reprezintă participarea la seminarii, ateliere și vizite pe tema dizabilității. De asemenea, reprezentanții Ministerului Muncii participă la grupurile de

experți și reuniunile și conferințele Uniunii Europene, Consiliului Europei, Organizației Națiunilor Unite, care sunt frecventate regulat de reprezentanții austrieci.

În cadrul întâlnirii cu organizația **Klagsverband** au fost identificate numeroase bune practici în ceea ce privește lupta antidiscriminare din Austria. Klagsverband este o asociație nonprofit, care a fost înființată în 2004 ca o organizație umbrelă a ONG-urilor care se ocupă de consilierea victimelor discriminării. Aceasta funcționează prin vitalitatea organizațiilor sale membre și prin contactele pe care le are cu alte organizații și ONG-uri care lucrează pentru eliminarea discriminării. Din anul 2013, Klagsverband este membru al Comitetului de monitorizare din Austria și colaborează cu Organismul Național pentru Egalitate, Organismul Național pentru Dizabilități, birourile de stat antidiscriminare, ministerele federale și alți parteneri sociali.

În ceea ce privește educarea altor organizații, Klagsverband organizează activități atât pentru organizațiile membre cât și pentru persoane din afara organizației:

- Workshop-uri pentru organizațiile membre - Majoritatea membrilor Klagsverband sunt expuși pentru prima dată la seminariile de formare ale asociației prin introducerea în legislația anti-discriminare, în care sunt discutate și examinate principiile anti-discriminare, folosind exemple specifice pe care Klagsverband le-a întâlnit. Aceste seminarii introductive sunt o oportunitate bună pentru organizațiile membre să învețe cum să recunoască formele de discriminare în timp ce consiliează clienții și să descopere ce tip de sprijin există pentru astfel de probleme.
- Workshop-uri pentru non-membri - Prin seminariile de formare, angajații Klagsverband își împărtășesc cunoștințele cu diferite categorii de public, cei mai mulți fiind consilieri ai unor instituții și organizații din domeniul social, avocați, legislatori, precum și formatori, profesori și mulți alții.



Prezentăm mai jos unele dintre cele mai importante cazuri care au fost în atenția Klagsverband și care pot constitui un exemplu de bună practică pentru organizații din România care desfășoară activități asemănătoare sau pentru cetățenii care s-au confruntat cu diferite acțiuni de discriminare:

Discriminarea pe bază de rasă la locul de muncă



Klagsverband a făcut o plângere în numele unui bărbat din Brazilia, care era angajat în Austria și care a fost înjurat de un coleg de muncă, adresându-i-se cu termeni ofensatori legate de rasa acestuia. În urma acestui incident, angajatul a apelat la angajator pentru a rezolva situația, acesta nemaifiind dispus să lucreze alături de colegul care i-a adresat injuriile. Totuși, angajatorul nu a dispus nicio măsură. Klagsverband l-a sprijinit pe bărbat în instanță, unde a primit o despăgubire de 1.500 de euro.

Accesibilizarea clădirilor



O persoană în scaun cu roțile a dorit să consume o înghețată într-un magazin din Viena. Salonul de înghețată nu avea rampă fixă pentru accesul persoanelor cu dizabilități, ci doar o rampă mobilă care poate fi plasată peste trepte, însă angajații nu au vrut să o monteze. Legea federală din Austria prevede că, toate restaurantele trebuie să aibă rampă fixă sau mobilă. Persoana în cauză a mers la un centru de consiliere pentru persoanele cu dizabilități, membru Klagsverband. În urma discuțiilor purtate s-a încercat o mediere cu salonul de înghețată, dar nu au reușit să ajungă la o înțelegere. Klagsverband l-a sprijinit pe bărbat în instanță, unde a primit o despăgubire de 1.000 de euro.

Discriminare pe baza religiei



O tânără studentă care purta vâl din motive religioase a fost discriminată în timpul unui proces de angajare. În fotografia din CV era vizibil faptul că aceasta poartă vâl. La scurt timp după ce a trimis cererea de angajare, a fost sunată de un membru al personalului cafenelei. I s-a spus că poziția era încă disponibilă dacă este interesată, dar pentru a fi angajată va trebui să renunțe la purtarea vălului în timpul orelor de lucru. Tânăra a refuzat să facă acest lucru și drept urmare nu a fost angajată. Klagsverband a intentat un proces în numele tinerei iar compania acuzată a ajuns la o înțelegere cu femeia și i-a plătit suma de 2.500 euro.



Accesibilizarea transportului în comun



Procedura de inaugurare a unor noi stații de tramvai fără tehnologie de ieșire vocală a fost stopată datorită unei plângeri individuale către Comitetul Organizația Națiunilor Unite pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități. Cu toate acestea, înainte de depunerea acestei plângeri, două instanțe austriece nu au fost în măsură să stabilească dacă a avut loc o discriminare sau nu. Între timp, o linie de tramvai din Linz a fost extinsă, iar noile stații - spre deosebire de stațiile deja existente - nu erau echipate cu tehnologie de ieșire vocală. Reclamantul a deschis un proces pentru discriminare în temeiul Legii federale austriece, dar după cum am menționat anterior, acest proces nu a avut succes. Din acest motiv, a fost trimisă o plângere individuală Comitetului ONU pentru Drepturile persoanelor cu dizabilități, care a stabilit că a fost încălcată Convenția ONU. Guvernul austriac a primit o serie de recomandări pentru îmbunătățirea accesibilității transportului public și în special cu privire la tehnologiile de comunicare.

Cele mai importante lecții învățate



- ✓ Austria este printre țările europene cu cea mai bună colaborare și deschidere între ONG-uri și instituții publice, ambele părți conștientizând importanța colaborării în beneficiul persoanelor cu dizabilități.
- ✓ Încrederea acordată ONG-urilor de către instituțiile statului este foarte importantă deoarece le degreveză de anumite sarcini care pot fi realizate de organizațiile non-guvernamentale. În Austria, ONG-urile pot realiza activități care în mod normal ar intra în atribuțiile instituțiilor publice (de exemplu, evaluarea și certificarea gradului de handicap în vederea obținerii certificatului de încadrare într-un grad de handicap se poate face de specialiștii ONG-urilor austriece, comparativ cu România unde evaluarea este făcută de instituțiile statului).
- ✓ În Austria există o foarte mare incidență a activității pro bono în domeniul drepturilor omului, specialiștii din domeniul juridic colaborând cu ONG-urile pentru apărarea drepturilor persoanelor defavorizate și acționarea în instanță în cazurile de discriminare.
- ✓ Activitățile de prevenție și educație în ceea ce privește sănătatea sunt foarte importante în Austria. De exemplu, **Hilfsgemeinschaft** promovează în rândul studenților importanța folosirii ochelarilor de soare, în scopul educării cu privire la efectele nocive pe care le au razele de soare asupra vederii și prevenirea apariției anumitor afecțiuni care pot duce la orbire parțială sau totală, odată cu înaintarea în vârstă.
- ✓ Austria a acordat o foarte mare atenție adoptării unei legislații puternice pentru a veni în sprijinul persoanelor cu dizabilități și pentru se a asigura că le sunt respectate drepturile în orice aspect al vieții, inclusiv pe piața muncii.
- ✓ În Austria există o colaborare strânsă și productivă între ONG-uri iar foarte multe dintre ele fac parte din rețele prin care contribuie la implementarea de măsuri în sprijinul beneficiarilor.

- ✓ Austria este conștientă de importanța investiției financiare în îmbunătățirea vieții persoanelor cu dizabilități prin măsuri active. Bani colectați de la angajatorii care nu respectă cotele de angajare a persoanelor cu dizabilități, stabilite prin lege, sunt direcționați către un fond al cărui obiectiv este îmbunătățirea vieții persoanelor cu dizabilități.
- ✓ Austria continuă să fie una dintre țările cele mai preocupate și performante în ceea ce privește angajarea tinerilor. Acest lucru se datorează în mare parte eforturilor majore pentru a reduce șomajul în rândul tinerilor dar și a programelor de îmbunătățire a pieței muncii atât la nivel cantitativ, cât și calitativ.
- ✓ Austria acordă o importanță deosebită discursului instigator la ură, în special pe rețelele de socializare și implementează numeroase proiecte și programe pentru conștientizarea de către public a diferenței dintre dreptul la libera exprimare și discursul instigator la ură.
- ✓ Austria este unul dintre primele state care a dezvoltat un organism de monitorizare în temeiul articolului 33 din Convenția Europeană la Drepturilor Omului și una dintre puținele țări care asigură persoanelor cu dizabilități psihosociale și intelectuale dreptul de vot și de a fi aleși.

III. PREZENTAREA REȚELELOR DE ONG-URI ȘI BUNELE PRACTICI ÎN CADRUL ACESTORA



(NeSoVe) - Austria - Rețea de Responsabilitatea Socială

Reteaua de Responsabilitatea socială (NeSoVe) a fost înființată în 2006 ca o rețea a ONG-urilor și a reprezentanților acestora care luptă împotriva caracterului nedemocratic al obiectivelor și activităților CSR (Corporate social responsibility - Responsabilitatea socială corporativă). NeSoVe solicită punerea în aplicare a criteriilor sociale, de mediu și a drepturilor omului, ca principii de bază ale guvernancei corporative. Activitatea NeSoVe se concentrează pe reguli obligatorii și propuneri de reformă juridică iar membrii săi lucrează cu angajament deplin. Dacă trebuie să suportăm consecințele comportamentului corporativ, ar trebui să fim de asemenea în măsură să stipulăm paradigmele acestui comportament corporativ într-un proces legitimizat democratic. Aceasta are în componență 19 ONG-uri.



Rețeaua înțelege responsabilitatea socială corporativă ca o guvernanță transparentă, socială, economică și ecologică durabilă și nediscriminatorie, într-o abordare holistică. Ca urmare a participării stakeholderilor, care sunt afectați de politicile corporative (angajați, consumatori și ONG-uri), se acordă o mai mare atenție îmbunătățirii condițiilor de aplicare a responsabilității sociale ca principiu al activităților economice la nivel: național, european, al organizației, al societății civile.

Scopul Rețelei de Responsabilitate Socială este reprezentat de stabilirea unor criterii obligatorii și exigente pentru politicile voluntare ale CSR (Corporate social responsibility - Responsabilitatea socială corporativă), împreună cu revizuirea și posibila modificare a normelor juridice existente pentru toate companiile la nivel național, european și internațional. NeSoVe se concentrează asupra responsabilității corporative.

Scopul activității comune desfășurate în cadrul **Rețelei NeSoVe** este de a onora angajamentele existente, de a respecta standardele minime internaționale, de a privi întregul lanț valoric, de a deosebi grupuri de orice natură și de a câștiga credibilitate printr-o revizuire transparentă.

CSR este o strategie eficientă pentru: consolidarea imaginii publice a unei companii; obținerea de legitimitate și acces la piețe și factori de decizie. CSR permite companiilor să propună soluții eficiente, voluntare, bazate pe piață, la crizele sociale și de mediu, sub controlul responsabilității. Aceasta devine practic cauza pentru probleme generate de operațiunile corporatiste și protejează interesele companiilor în timp ce împiedică eforturile de combatere a cauzelor radicale ale nedreptății sociale și de mediu.

Acest lucru nu înseamnă că, toate proiectele sau inițiativele de CSR sunt mai puțin orientate. Desigur, există și exemple pozitive care sunt în mod natural susținute de NeSoVe. Cu toate acestea, ele sunt, în primul rând, rare și, pe de altă parte, sunt aproape în imposibilitatea de a aduce corecțiile necesare în ceea ce privește durabilitatea și schimbările necesare ale sistemului economic.

Rețeaua



Austria

Proiectul ENTELIS

Până la data de 31.12.2016 ENTELIS a fost un proiect, finanțat de Comisia Europeană în cadrul programului de învățare pe tot parcursul vieții. Înființarea ENTELIS ca rețea a fost una dintre principalele rezultate ale proiectului. Componenta consorțiului care a construit rețeaua ENTELIS a reflectat abordarea părților interesate multiple prevăzută de proiectul respectiv. Elementele principale ale acestui proces au fost trei organizații europene umbrelă: AAATE, EASPD și EVBB, fiecare cu grupurile țintă specifice. Ceilalți parteneri care au contribuit au avut o pregătire în domenii precum educație, cercetare, advocacy sau furnizare de servicii.



este o rețea de organizații nou înființate în diferite domenii (educație, îngrijire socială, tehnologie, cercetare, advocacy etc.), angajate în incluziunea digitală completă a persoanelor cu dizabilități și a adulților în vârstă. Aceasta implică eliminarea barierelor de tot felul și abilitarea oamenilor, inclusiv dezvoltarea competențelor digitale care le permit să participe

la societatea digitală.

Rețeaua este deschisă organizațiilor care au obiective similare. Membrii rețelei vor învăța unul de la celălalt, vor împărtăși rezultatele și vor lucra împreună pentru inovare. În fiecare an, un comitet de conducere lansează un apel pentru angajamente. Activitatea angajată de membri va forma programul anual de lucru.

Rețeaua ENTELIS este o oportunitate pentru acele organizații care își propun:

- ✚ orientarea eforturilor către obiective comune;
- ✚ să învețe de la alții și să disemineze cunoștințele și rezultatele proiectelor;
- ✚ validarea ideilor și prototipurilor de instrumente, strategii și metodologii și pentru a accentua strategiile de exploatare;
- ✚ accesarea oportunităților de finanțare a proiectelor și parteneriate;
- ✚ participarea activă ca modalitate de a transforma rețeaua într-o resursă pentru organizație., studenți, clienții și alte părți interesate.

Rețeaua



Austria



Rețeaua European Coalition for Corporate Justice este singura coaliție europeană care a reunit campanii europene și platforme naționale de ONG-uri, sindicate, organizații de consumatori și cadre didactice pentru promovarea responsabilității corporative.

Viziunea rețelei este a unei lumi durabile în care atitudinea corporativă a profitului este echilibrată de interesul societății în general și respectă drepturile umane, sociale și de mediu. Aceasta funcționează ca un catalizator, bazându-se pe expertiza și experiența organizațiilor din Europa pentru a construi o mișcare puternică de responsabilitate corporativă și a oferi o voce unită la nivel european, promovând necesitatea schimbărilor



legale. Cele 19 organizații membre ale ECCJ constituie Adunarea Generală a coaliției. Ședințele Adunării Generale au loc o dată pe an pentru a aproba planul anual de lucru și bugetul și a lua decizii cu privire la problemele strategice și politice de bază.

Rețeaua este bazată pe apartenență a organizațiilor societății civile care lucrează pe probleme de responsabilitate corporativă și de responsabilitate socială corporativă. Coaliția este formată din platforme CSO, precum și ONG-uri individuale din toată Europa. Astăzi, membrii ECCJ includ zece platforme naționale CSO, cinci organizații naționale, cinci organizații la nivel european și o organizație internațională.

Priorități ale rețelei:



Afaceri și drepturile omului

- ✚ Cantitatea de putere și influență exercitată de corporații, înăuntrul dar și în afara Europei, nu este încă echilibrată de un cadru robust care să conțină reguli pentru a face afacerea responsabilă pentru modul în care afectează drepturile omului și mediul.



Raportare corporativă

- ✚ Dezvăluirea de informații despre impactul social, de mediu și drepturile omului din activitățile companiilor este un pas important către un comportament responsabil. Aceasta permite lucrătorilor, comunităților, societății civile, acționarilor și factorilor de decizie să înțeleagă impactul întreprinderilor și să țină cont de acest lucru.



Diligența drepturilor omului

- ✚ Companiile au responsabilitatea de a respecta drepturile omului, iar hărțile cu privire la drepturile omului (Human Rights Due Diligence) sunt acum recunoscute la scară largă ca o modalitate eficientă de a pune în practică acest principiu.



Accesul la justiție

- ✚ În conformitate cu dreptul internațional, victimele drepturilor omului și ale abuzurilor asupra mediului au dreptul la o rezolvare eficientă. Cu toate acestea, atunci când sunt afectate de impactul aferent întreprinderilor, victimele din afara Europei se confruntă cu multiple bariere care le împiedică să obțină acces facil la o cale judiciară.

Rețeaua



România



Rețeaua SIPOCA 202 a fost dezvoltată în cadrul proiectului „Societatea civilă dezvoltă politici publice”, cod SIPOCA 202 / MySMIS 109834, finanțat prin Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014 - 2020, implementat de Asociația pentru Implicare Socială, Educație și Cultură.



- ✦ are în componență un număr de 25 organizații neguvernamentale cu activitate în diferite domenii de activitate;
- ✦ are rolul de a contribui la dezvoltarea și implementarea politicilor publice în domeniul social la nivel național și internațional; își propune o colaborare cu ONG-uri din afara țării în vederea unei cooperării pentru dezvoltare internațională.

OBIECTIVE :

- ✦ Creșterea capacității ONG-urilor și a partenerilor sociali de a se implica în formularea și promovarea de propuneri alternative la politicile publice inițiate de Guvern;
- ✦ Dezvoltarea rețelei de colaborare, formată din organizații non-guvernamentale;
- ✦ Elaborarea unei strategii a rețelei;
- ✦ Promovarea activităților inovative la nivelul rețelei privind politicile publice;
- ✦ Creșterea vizibilității ASISED și a membrilor Rețelei SIPOCA 202;
- ✦ Creșterea capacității organizațiilor membre de a educa publicul larg cu privire la politicile publice în domeniul social, la cooperarea pentru dezvoltare internațională, prin implementarea de proiecte și programe specifice, networking.

Rețeaua SIPOCA 202 își propune să fie un interlocutor competent și un partener vizibil și activ pe scena politico-administrativă, capabil să aducă un aport substanțial în dezvoltarea politicilor publice din domeniul social, la nivel național. Rețeaua SIPOCA 202 are ca obiectiv specific redactarea participativă și promovarea a trei propuneri de politici publice în domeniul social, pe parcursul 2018 - 2019.

Am crezut în formarea și dezvoltarea REȚELEI de colaborare a ONG-urilor în care să fim implicați activ în procesul elaborării, adoptării și monitorizării politicilor publice. Prin intermediul rețelei, vom dezvolta mai multe posibilități de advocacy și de influențare a politicilor publice, printr-o colaborare strânsă, un scop unitar și un plan comun de dezvoltare pe termen mediu și lung, se vor planifica activitățile și măsurile de dezvoltare.

Vom planifica în continuare activitățile rețelei, inclusiv modalități de dezvoltare ulterioară, după finalizarea proiectului iar aceasta va fi un rezultat tangibil și sustenabil al proiectului. Se vor identifica și alte resurse necesare sustenabilității, se vor lua decizii prin colaborare, se vor planifica măsuri de advocacy, se vor identifica canalele de comunicare și instrumentele disponibile.



Bune practici în cadrul rețelelor de ONG-uri



În primăvară anului 2017 au fost prezentate propunerile NeSoVe privind reforma juridică pentru responsabilitatea corporativă obligatorie. Aceste aspecte au fost discutate cu reprezentanții a trei ministere din Austria. Ulterior, a fost adoptată o primă inițiativă legislativă obligatorie din partea Ministerului Afacerilor în vederea interzicerii muncii forțate a copiilor.

NeSoVe este o rețea care dispune de specialiști bine pregătiți, la nivel internațional. Asociația austriacă a societății civile, coordonată de NeSoVe, s-a angajat să încheie un tratat obligatoriu al Organizației Națiunilor Unite privind responsabilitatea corporativă și să urmărească negocierile în curs de desfășurare de la Geneva. Încălcarea drepturilor omului de către companiile mari, active pe plan internațional, nu reprezintă o excepție. Profiturile corporative sunt alimentate în mod sistematic de condițiile de muncă inumane și de standardele de mediu scăzute. Până în prezent, comunitatea internațională nu a reușit decât să convină asupra unui catalog de recomandări pentru prevenirea și repararea încălcărilor drepturilor omului în contextul economic: principiile directoare ale Organizației Națiunilor Unite privind afacerile și drepturile omului. Austria nu le-a implementat - ca multe alte state - în legislația națională. Planurile de punere în aplicare a principiilor directoare nu sunt obligatorii pentru state sau companii și, prin urmare, au un efect redus. În cazul încălcării drepturilor omului, victimele nu au practic nici o șansă de despăgubire, companiile rămânând nepedepsite. Rețeaua NeSoVe luptă pentru a schimba acest lucru.

Acordurile interguvernamentale facilitează accesul corporațiilor la piețe și mărfuri și protejează interesele acestora cu drepturi executorii. În septembrie 2014, Consiliul pentru Drepturile Omului al Organizației Națiunilor Unite a votat în favoarea rezoluției lansate de Ecuador și Africa de Sud pentru a redacta un acord privind drepturile omului cu privire la „Responsabilitățile corporațiilor transnaționale și a altor întreprinderi pentru respectarea drepturilor omului”. De atunci, la Geneva au avut loc trei întâlniri ale grupului de lucru interguvernamental. Austria a votat împotriva rezoluției și a refuzat să participe la prima sesiune. Austria participă acum la reuniuni după presiunea societății civile, dar este încă sceptică sau chiar ostilă, la fel ca multe alte țări.

Rețeaua de responsabilitate socială este, prin urmare, parte a Alianței Tratatului, care reunește peste 1.200 de organizații ale societății civile și mișcări sociale din mai mult de 95 de țări pentru a sprijini procesul spre un acord obligatoriu.



Pe plan intern, anul 2017 a fost un an turbulent pentru NeSoVe, cu probleme financiare (comisioane reduse pentru membri și subvenții reduse), ceea ce a dus la dificultăți financiare la jumătatea anului. Prin eforturile comune ale consiliului și ale unor membri au reușit să depășească situația.

În mai 2017, rețeaua a prezentat pentru prima dată manualul „Drepturile omului fără frontiere. Responsabilitatea corporativă a drepturilor omului în activitățile externe - o introducere în biblioteca Camerei de muncă din Viena”. Acest manual rezumă expertiza juridică a NeSoVe dezvoltată în ultimii ani într-un mod ușor de înțeles, oferind astfel o introducere în responsabilitatea corporativă pentru drepturile omului. Oferă informații despre cele mai importante reglementări internaționale, situația juridică actuală din Austria și oferă recomandări concrete privind protecția drepturilor omului în cazul activităților companiilor străine.



În ultimii ani, ECCJ și-a construit o reputație puternică între factorii de decizie și societatea civilă. ECCJ are avantajul de a fi percepută ca o organizație competentă, credibilă și de încredere în domeniul afacerilor și drepturilor omului. ECCJ și membrii săi au condus dezbaterile din Europa privind responsabilitatea corporativă. Cadrul strategic 2017-2020 a fost conceput pentru a permite flexibilitatea și inovarea și a îndeplini obiectivele rețelei.

Rețeaua ECCJ și-a stabilit câteva obiective importante, pe care le-a susținut activ, prin măsuri de lobby și advocacy, obiective pe care a reușit să le îndeplinească sau care sunt în curs de îndeplinire.

ECCJ a susținut adoptarea unei directive europene care susține o raportare corporativă non-financiară mai eficientă. Transparența este un factor important pentru responsabilitatea corporativă și arată un comportament responsabil al afacerii. Directiva privind raportarea non-financiară adoptată în 2014 în urma pledoariilor intense ale ECCJ și ale membrilor săi a avut un succes major. ECCJ va evalua eficacitatea punerii în aplicare a acestei directive și va identifica atât cele mai bune practici, cât și punctele slabe și va prezenta recomandări pentru revizuirea directivei. Având în vedere experiența, credibilitatea și legitimitatea câștigată în acest domeniu, ECCJ va juca un rol cheie asigurându-se că directiva îndeplinește promisiunile.

ECCJ a susținut accesul îmbunătățit la căile de atac în instanță pentru victimele încălcării drepturilor omului. Rețeaua și-a propus ca până în anul 2020, Comisia Europeană și cel puțin 3 state membre să ia măsuri pentru a îmbunătăți accesul la căile de atac judiciare pentru victimele cărora



le-au fost încălcate drepturile omului din partea companiilor europene. Atât Uniunea Europeană, cât și statele membre și-au exprimat sprijinul pentru adoptarea unui tratat al Organizației Națiunilor Unite care îmbunătățește în mod semnificativ accesul la justiție. ECCJ va face presiuni pentru ca Uniunea Europeană și statele membre să prezinte propuneri constructive care să conducă la un acces mai bun la justiție și la căile de atac în instanță disponibile pentru persoanele cărora li s-au încălcat drepturile.

CONCLUZII

Vizita de studiu organizată în cadrul proiectului a oferit reprezentanților a 12 organizații non-guvernamentale din România oportunitatea de a identifica numeroase măsuri care pot fi aplicate și în România. Este important de menționat că, deși Austria poate fi un exemplu de urmat pentru România, mai ales în ceea ce privește integrarea persoanelor cu dizabilități pe piața muncii, există totuși anumite aspecte unde pot exista îmbunătățiri. Organizațiile non-guvernamentale austriece sunt conștiente că mai au de lucru, la nivel de țară, pentru a asigura o viață împlinită pe toate planurile pentru persoanele cu dizabilități sau celelalte categorii defavorizate.

Una dintre cele mai mari probleme cu care se confruntă Austria este nivelul ridicat al rasismului, așa cum s-a putut observa și din exemplele furnizate, care includ cazuri pe care organizația Klagsverband le-a reprezentat în instanță. Totodată, deși au fost implementate numeroase programe pentru protecția drepturilor persoanelor cu dizabilități, în Austria, singura opțiune disponibilă pentru victimele discriminării este compensația financiară. Mai mult, sistemele pentru tratarea cazurilor de discriminare multiplă, de exemplu, dizabilitatea combinată cu genul sau etnia, necesită mai multă dezvoltare. De asemenea, Austria duce lipsa de structuri de advocacy și de sprijin pentru femeile cu dizabilități și încă are de lucru în ceea ce privește egalitatea între femei și bărbați, în special în ceea ce privește femeile cu dizabilități, care se confruntă cu multiple forme de discriminare și care pot fi, de asemenea, expuse riscului de violență și abuz sexual. În același timp, există o diferență semnificativă de gen în ceea ce privește ocuparea pe piața muncii și a veniturile femeilor cu dizabilități, comparativ cu bărbații cu dizabilități.

Analizând informațiile prezentate în urma vizitei de studiu în Austria, putem afirma că ONG-urile sunt suficient de strategice în ceea ce privește activitățile de rețea. ONG-urile vizitate, au menționat în mod explicit că motivația lor pentru crearea de rețele este legată de nevoia de acces la informații și consolidare a capacității în zone cu importanță și interes, tot mai mare pentru acestea. Modul în care ONG-urile beneficiază de participarea în cadrul rețelelor, depinde în parte de rețeaua însăși, mai ales de cât de bine reușește rețeaua să ofere activități în timp util, relevante și adaptate, care rezonază cu organizațiile membre. Rețelele de ONG-uri sunt probabil cele mai utile în ceea ce privește potențialul de a crea un impuls, de a dezvolta activități comune în jurul unor probleme specifice și de a spori relațiile. Bunele practici acumulate în cadrul vizitei de studiu în Austria, vor contribui în mod vizibil la dezvoltarea și la elaborarea unei strategii de dezvoltare realistă a rețelei SIPOCA 202, fundamentată și axată pe nevoile membrilor acesteia și în concordanță cu viziunea acestora.



Bibliografie:

1. <http://www.incluziune.ro/content/view/23/47/>
2. <http://corporatejustice.org/contact-us>
3. <http://www.aalep.eu/lobbying-landscape-austria>
4. <https://www.ngo.at/ueber-uns>
5. http://ec.europa.eu/justice/discrimination/files/dhlg_5th_report_en.pdf
6. http://www.esn-eu.org/userfiles/Documents/News_2013/Cluj/Elena_Ercus.pdf
7. <http://www.disability-europe.net/content/romania-d2-de-institutionalisation>
8. <http://www.anph.ro/anph.php?m=anph>
9. <http://bidok.uibk.ac.at/library/stockner-assistenz.html>
10. <https://www.klagsverband.at/>
11. <https://www.entelis.net/it/node/199>
12. <https://www.hilfsgemeinschaft.at/>
13. https://europa.eu/european-union/topics/human-rights_ro
14. <https://fra.europa.eu/ro>
15. www.esn-eu.org/raw.php?page=files&id=662
16. http://behinderung.fsw.at/downloads/PAB_Endbericht_20080331.pdf
17. <http://www.oeaer.or.at/ihr-recht/un-behindertenrechtskonvention/universal-periodic-review/berichte/UPRsubmissionforAustriaOEARfinal.doc>. p.5
18. <http://www.disability-europe.net/content/aned/media/ANED%20Independent%20Living%20report%20-%20Austria.pdf>. p.10
19. <https://www.fundsforngos.org/free-resources-for-ngos/ten-innovative-ngos-world>
20. http://www.dmeforpeace.org/sites/default/files/Dersham_NGO%20Network%20Analysis%20Handbook%20Final.pdf/
21. International Labour Organization - <https://www.ilo.org/>
22. United Nations Human Rights - <https://www.ohchr.org>



Titlul proiectului: Societatea civilă dezvoltă politici publice

Codul proiectului: SIPOCA 202 / MySMIS 109834

Denumirea beneficiarului: Asociația pentru Implicare Socială, Educație și Cultură

Data publicării: septembrie 2019

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020

Conținutul acestui material nu reprezintă în mod obligatoriu poziția oficială a Uniunii Europene sau a Guvernului României

Material distribuit gratuit

